



Euroopa Liit
Euroopa Sotsiaalfond



Eesti
tuleviku heaks



RAHANDUSMINISTEERIUM



REGIONAALARENGU TOETUSEKS

09.09.2016

Ridala valla ja Haapsalu linna ühinemisläbirääkimised
JUHTIVKOMISJONI KOOSOLEK

MEMO

Koostas: Margus Metssalu, ühinemiskoordinaator

Algus kell 13.00

Lõpp kell 15.00

Ridala Vallavalitsus

PÄEVAKORD

1. Haapsalu ja Ridala volikogude ettepanekud ühinemislepingu muutmiseks ja täiendamiseks
2. Ühinemislepingu seletuskirja koostamine
3. Edasiste tegevuste ajakava
4. Kohapeal algatatud küsimused

Osalejad:

Ridala – Olev Peetris, Igor Pogodin, Raivo Õiglas, Maire Vilbas

Haapsalu – Urmas Sukles, Lauri Väli, Heiki Sool, Liina Põld, Kaja Rootare, Peeter Vikman

Ühinemisnõunik Kersten Kattai

Ühinemiskoordinaator Margus Metssalu

KOKKUVÕTE

1. **Haapsalu läbirääkimisdelegatsioon teavitas**, et Haapsalu linn on läbirääkijana jäigalt sellel positsioonil, et ühendamavalitsuse nimeks peab olema Haapsalu ja omavalitsusüksuse liigiks linn. Kui Ridala vald ei ole sellega nõus, tuleks ühinemisläbirääkimised lõpetada.

Ühinemislepingut tutvustati Haapsalu volikogus 26.08.2016 ja Ridala volikogus 30.08.2016. Ettepanekute ja paranduste esitamise tähtajaks vastavalt 04.09.2016 ja 06.09.2016. Tähtaegselt laekusid ettepanekud Haapsalu Volikogu IRL fraktsioonilt (Lisa 1A), Merle Mäesalult (Lisa 1B), Merike Kallaselt (Lisa 1C), Lea Samarajevilt ja Toomas Vallimäelt (Lisa 1D) ning Toomas Schnidtilt (Lisa 1 E).



Euroopa Liit
Euroopa Sotsiaalfond



Eesti
tuleviku heaks



REGIONAALARENGU TOETUSEKS

Juhtkomisjon arutas tehtud ettepanekuid ja otsustas järgmist:

1A – Haapsalu Volikogu IRL fraktsiooni ettepanekud

- 1) Lisada Lepingusse mõisted/terminid ja nende seletused, mida Lepingus kasutatakse: kogukond, piirkond, kodanikuühendused, küla- ja asumiseltsid, esinduskogu, demokraatlikult valitud juhtorganitega kodanikeühendus, piirkondlik mittetulundusühing ja külaselts, EMOVL/ELL, LOVL jt

Juhtkomisjoni otsus: ettepanekuga nõus. Täiendame lepingut oluliste mõistete/terminite ja nende seletuse osas. Eesmärgiks lepingu teksti ühesem ja selgem mõistetavus.

- 2) Loetleda üles piirkonnad ja nende nimed

Juhtkomisjoni otsus: ettepanekuga nõus osaliselt. Lepingu teksti loetelude toomine koormab teksti liigselt. Teeme lepingus mõistetega seonduvad muudatused ja täiendused, et tekst oleks paremini mõistetav. Piirkondade, kantide, paikkondadega seonduva ja vajadusel loetelu toome välja lepingu seletuskirjas.

- 3) Täpsustada Lepingu punktis 2.1: “Ühinemise eesmärk on tänaste omavalitsuste kui kogukondade jätkusuutliku arengu ja strateegilise juhtimisvõimekuse suurendamine.” ja punktis 2.2.7: „Suurendada kodanikulähedaste igapäevateenuste osutamisse kogukondade kaasatust;“ terminit kogukond.

Juhtkomisjoni otsus: Teeme lepingus mõistetega seonduvad muudatused ja täiendused, et tekst oleks paremini mõistetav. Punktist 2.1. kustutame selguse huvides sõna “kogukond”.

- 4) Muuta Lepingu punkti 2.2.6: “ Suurendada elanike ja kodanikuühenduste kaasatust Linna juhtimisse ja oma elukeskkonna korraldamisse“. Sõnastada Lepingu punkt 2.2.6 järgmiselt: „Suurendada elanike ja kodanikuühenduste (s.h küla- ja asumiseltside) kaasatust Linna juhtimisse ja oma elukeskkonna arendamisse.“

Juhtkomisjoni otsus: ettepanekuga nõus, muudame sõnastust vastavalt ettepanekule.

- 5) Jätta ära Lepingu punkti 5.2 esimene lause „Linna põhimääruse muutmise või uue põhimääruse kehtestamiseni tegutseb Linn põhimääruse alusel, mille kinnitavad ühinevate omavalitsuste volikogud ühiselt enne ühinemist.“. Sõnastada Lepingu punkt 5.2 järgmiselt: „Lepinguosaliste volikogude kinnitatud Linna põhimäärus



Euroopa Liit
Euroopa Sotsiaalfond



Eesti
tuleviku heaks



RAHANDUSMINISTEERIUM



REGIONAALARENGU TOETUSEKS

jõustub 2017. aasta kohaliku omavalitsuse volikogu valimiste valimistulemuste väljakuulutamise päevast alates.

Juhtkomisjoni otsus: ei ole ettepanekuga nõus. Punkti 5.2 esimese lause mõtte kohaselt valmistatakse ühendamavalitsuse põhimäärus ette enne ühinemist ning see jõustub ühinemisel. Enne ühinemist selle põhimääruse alusel keegi ei tegutse ja komisjoni hinnangul on punkt 5.2 ka vastavalt mõistetav.

6) Muuta Lepingu punkti 6.2 teist lauset: „Linnavolikogu komisjonide moodustamisel arvestatakse piirkondliku esindatuse põhimõtteid.“. Sõnastada Lepingu punkti 6.2 teine lause järgmiselt: „Kõikide Linnavolikogu komisjonide koosseisu kuuluvad kõikide piirkondade esindajad.“

Juhtkomisjoni otsus: ei ole ettepanekuga nõus. Täpsustame mõistete ja terminitega piirkondandega seonduvat. Antud kontekstis on piirkondadena ennekõike silmas peetud ühinemiseelsete omavalitsuste alasid, mitte konkreetseid kante ega paikkondi. Komisjonides ja volikogu istungitel osalemise võimalus on soovijatele ka täna olemas, kuid seda kasutatakse pigem vähe. Vabatahtliku osalemise võimalus tuleb kindlasti tagada kuid erinevate kantide või paikkondade esindajate kohustamine komisjonide töös osalemiseks ei ole mõeldav.

7) Jätta välja Lepingu punkt 6.5 „Seatakse eesmärgiks, et linnavalitsus kui ametiasutus kujundatakse lähtudes põhimõttest, et poliitilised ja haldusfunktsioonid oleksid selgelt eristatud.“

Juhtkomisjoni otsus: ei ole ettepanekuga nõus. Ühinemislepingu põhimõtte, mille kohaselt omavalitsuse ametiasutuse struktuuri kujundamisel lähtutakse põhimõttest, et poliitilised ja haldusfunktsioonid on eristatud, tähendab, et ametiasutuse juhtimises eristatakse poliitiline ja administratiivne juhtimine. St poliitilise juhtimistasandi moodustab linnavalitsus (nt linnapea ja abilinnapead) ning administratiivse juhtimistasandi moodustavad osakonnajuhatajad, keda ei määrata ametisse poliitiliste kokkulepete alusel. Taoline poliitiliste ja haldusfunktsioonide (ja ka juhtimistasandite) eristamine on avalikus sektoris tavapärane praktika stabiilsete ja jätkusuutlike haldusorganisatsioonide kujundamisel ning kooskõlas avaliku teenistuse kui institutsiooni sõltumatuse põhimõttega.

8) Muuta Lepingu punkti 7.3.5: „Töötatakse välja omaste hooldamise kord, mis lähtub isiku vajadustest ja abi osutamise võimalikust parimast kättesaadavusest.“. Sõnastada Lepingu punkti 7.3.5 järgmiselt: „Töötatakse välja ja rakendatakse



Euroopa Liit
Euroopa Sotsiaalfond



Eesti
tuleviku heaks



REGIONAALARENGU TOETUSEKS

omaste hooldamise kord, mis lähtub hooldust vajava isiku vajadusest ja abi osutamise võimalikust parimast kättesaadavusest.“

Juhtkomisjoni otsus: ettepanekuga nõus, muudame sõnastust vastavalt ettepanekule.

9) Muuta Lepingu punkti 7.5.4 teise lause sõnastust: „Haapsalu Spordikooli treenerid kaasatakse treeningute korraldamisse kogu Linna territooriumil.“. Sõnastada Lepingu punkti 7.5.4 teine lause järgmiselt: „Haapsalu Spordikooli treenerid kaasatakse treeningute läbiviimisse kogu Linna territooriumil.“

Juhtkomisjoni otsus: ettepanekuga nõus, muudame sõnastust vastavalt ettepanekule.

10) Muuta Lepingu punkti 7.6.2 „Olemasolevad munitsipaal- ja sotsiaalkorterid jäävad kasutusse sotsiaalelamispindadena vastavalt Linna vajadusele ning vajaliku kasutuseta korterid võõrandatakse.“. Sõnastada Lepingu punkt 7.6.2 järgmiselt: „Olemasolevad munitsipaal- ja sotsiaalkorterid jäävad kasutusse munitsipaal- ja sotsiaalelamispindadena.“

Juhtkomisjoni otsus: ei ole ettepanekuga nõus. Lähtuma peab vajadusepõhisest lähenemisest ja otsuseid võõrandamise osas tehakse vaid juhul, kui see on mõistlik ja põhjendatud. Munitsipaalpindade olukord ühinemiseelses Haapsalu linnas ja Ridala vallas on väga erinev ning vajab ka mõnevõrra erinevaid otsuseid edasise kasutamise otstarbekuse osas.

11) Jätta ära Lepingu punkti 7.7.2 teine lause „Rakendatakse sõitjate tuvastamise (valideerimise) süsteem.“

Juhtkomisjoni otsus: ettepanekuga nõus, muudame sõnastust vastavalt ettepanekule.

12) Muuta Lepingu punkti 7.7.3 „Tagatakse õpilasesõbralik koolitranspordisüsteem.“. Sõnastada Lepingu punkt 7.7.3 järgmiselt: „Õpilastele tagatakse koolitransport“

Juhtkomisjoni otsus: ei ole ettepanekuga nõus. Komisjon leiab, et lepingu sõnastus on sobilik. Sõnastuse mõte on, et kõigi ühendomavalitsuse õpilaste vajadusi koolitranspordi osas tuleb paindlikult hinnata ja leida mõistlikud lahendused vastavalt vajadusele ja võimalustele.

1B – Merle Mäesalu ettepanek

1) Asendada Lepingus läbivalt sõna „Linn“ sõnaga „Vald“.



Euroopa Liit
Euroopa Sotsiaalfond



Eesti
tuleviku heaks



RAHANDUSMINISTEERIUM



REGIONAALARENGU TOETUSEKS

Juhtkomisjoni otsus: ei ole ettepanekuga nõus. Ühineva omavalitsuse nime ja liigi küsimust on läbirääkimisdelegatsioonide vahel korduvalt käsitletud ja eelnõus olev lahendus on juhtivkomisjoni hinnangul mõistlik ja asjakohane. Komisjon on seisukohal, et vastavaid selgitusi ja põhjendusi tuleb avalikkusele põhjalikumalt esitleda nii ühinemislehes, rahvakoosolekutel kui igapäevases suhtluses.

1C – Merike Kallase ettepanek

- 1) Ettepaneku kokkuvõte: asendada Lepingu asjakohastes punktides läbivalt sõna „Linn“ sõnaga „Vald“.

Juhtkomisjoni otsus: ei ole ettepanekuga nõus. Ühineva omavalitsuse nime ja liigi küsimust on läbirääkimisdelegatsioonide vahel korduvalt käsitletud ja eelnõus olev lahendus on juhtivkomisjoni hinnangul mõistlik ja asjakohane. Komisjon on seisukohal, et vastavaid selgitusi ja põhjendusi tuleb avalikkusele põhjalikumalt esitleda nii ühinemislehes, rahvakoosolekutel kui igapäevases suhtluses.

1D – Lea Samarajevi ja Toomas Vallimäe ettepanekud

- 1) Nimi – Ridala vald vallasiseses linnaga Haapsalu.

Juhtkomisjoni otsus: ei ole ettepanekuga nõus. Ühineva omavalitsuse nime ja liigi küsimust on läbirääkimisdelegatsioonide vahel korduvalt käsitletud ja eelnõus olev lahendus on juhtivkomisjoni hinnangul mõistlik ja asjakohane. Komisjon on seisukohal, et vastavaid selgitusi ja põhjendusi tuleb avalikkusele põhjalikumalt esitleda nii ühinemislehes, rahvakoosolekutel kui igapäevases suhtluses.

- 2) Eelarvesse lisada 200 000 € Uuemõisa Lasteaed-Algkooli siseruumide remondiks. Finantseerimine lisalaenuna.

Juhtkomisjoni seisukoht: tegemist on ettepanekuga Ridala Vallavalitsusele ja juhtivkomisjon ei pea selles osas seisukohta võtma - Ridala Vallavalitsus informeerib Haapsalu Linna ühinemiseelsetest ja –järgsetest investeeringutest vastavalt ühinemiseelselt kinnitatud eelarvestrateegiale.

1E – Toomas Schmidt ettepanekud

- 1) Ettepanekute kokkuvõte: uus omavalitsus peaks kandma Ridala valla nime, säilima peab eakate 35-eurone juubelitoetus, Ridala valla nime all oleks lihtsam ühtlustada õpetajate palkasid

Juhtkomisjoni seisukoht: ei ole ettepanekuga nõus nime ja liigi osas. Eakate juubelitoetus on lepingu kohaselt kavas säilitada kogu ühendomavalitsuse alal. Muus



Euroopa Liit
Euroopa Sotsiaalfond



Eesti
tuleviku heaks



REGIONAALARENGU TOETUSEKS

osas on komisjoni hinnangul tegemist seisukohtade esitamisega mille juhtivkomisjon saab vaid teadmiseks võtta.

2. Ühinemislepingu seletuskirja koostamist juhib ühinemiskoordinaator. Seletuskiri peab valmima hiljemalt 16.09.2016.

3. Kersten Kattai koostas ja andis ülevaate uuendatud ühinemisprotsessi tegevus- ja ajakavast (vt. Lisa 2).

Lepiti kokku, et lepingu avaliku väljapaneku periood on 03 – 23.10.2016.

Lepiti kokku, et ühinemislepingut avalikult väljapanekul tehtud ettepanekute osas volikogus vahepeal ei arutata ning muudatustega lepingu projekt esitatakse koos muudatuste nimekirjaga volikogule kinnitamiseks ja ühinemise otsustamiseks.

Kersten Kattai saadab näidised vajalike õigusaktide koostamiseks.

4. Haapsalu läbirääkimisdelegatsioon tegi ettepaneku suurendada ühinemiseelse Ridala valla territooriumil ühinemistoetusest tehtavate investeeringute mahtu 100 000 euro võrra võrreldes esialgse kokkuleppega, st ettepaneku kohaselt jaguneb ühinemistoetus 1 633 400 eurot järgmiselt:

- a. 100 000 eurot Uuemõisat ja Haapsalut ühendava kergtee ehitamiseks
- b. 511 000 eurot investeeringuteks ühinemiseelse Ridala valla territooriumil;
- c. 722 000 eurot investeeringuteks ühinemiseelse Haapsalu linna territooriumil;
- d. 300 400 eurot reserveeritakse ühinemisega kaasnevate ühekordsete kulude katteks.

Ridala läbirääkimisdelegatsioon nõustus Haapsalu ettepanekuga.

Maire Vilbas informeeris, et alates 30-st septembrist algab Ridala valla kohtumisõhtute tuut “Külalast külla”, kus on peamiselt fookuses kogukondade ja omavalitsuse koostöö arendamise teemad – peetakse nõu ja kaalutakse võimalusi.

Urmas Sukles kinnitas, et Haapsalu linna esindajad osalevad kindlasti igal kohtumisõhtul.

Kohtumisõhtute ajakava:

- 30. septembril „Kogre Kõrtsis“ Puise ninal (Kiideva, Koidu, Põgari-Sassi ja Puise rahvas);
- 07. oktoobril Haeska mõisas (Haeska rahvas);
- 14. oktoobril Käbi Külalistemajas (Rummu, Üsse, Erja, Laheva, Tammiku, Kabrametsa, Espre, Kadaka, Rohense, Aamse, Herjava ja Võnnu rahvas);



Euroopa Liit
Euroopa Sotsiaalfond



Eesti
tuleviku heaks



RAHANDUSMINISTEERIUM



REGIONAALARENGU TOETUSEKS

- 04. novembril Altmõisa Külalistemajs (Panga, Sinalepa, Allika, Tuuru, Puiatu, Ammuta, Käpla, Emmuvere, Kaevere, Parila, Jõõdre, Liivaküla, Uneste, Lõbe, Vätse, Lituküla, Saanika, Lannuste, Kolila ja Vilkla rahvas);
- 11. novembril Asuküla seltsimajas (Kiviküla, Koheri, Kolu, Metsaküla, Mäeküla, Mägari, Pusku, Sepaküla, Suure-Ahli, Tanska, Varni, Väike-Ahli rahvas);
- 18. novembril Uuemõisa Valges saalis (Uuemõisa, Paralepa, Kiltsi, Nõmme ja Rohuküla rahvas).

Lisad:

1. Lisad 1A-1E – Haapsalu ja Ridala volikogu liikmete ettepanekud ühinemislepingu muutmiseks või täiendamiseks.
2. Lisa 2 – uuendatud ühinemisprotsessi tegevus- ja ajakava
3. Osavõtjate registreerimisleht